

*Копия
дело 5-95/13*

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13 марта 2013 года

г.Сергиев Посад М.о.

Мировой судья 228 судебного участка Сергиево-Посадского судебного района Московской области Коновалова С.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.5 ч.1 КоАП РФ, в отношении СНТ «Глазово», расположенного по адресу: Московская обл., Сергиево-Посадский р-н, вблизи д.Шубино.

установил:

Судом установлено, что 14.09.2012 года Центральным управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору ФС по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) СНТ «Глазово» выдано предписание № 3.2-3236-вн-П/1220-2012 об устранении нарушений законодательства (л.д.7-10). 15.02.2013 г. в отношении СНТ «Глазово» составлен протокол об административном правонарушении в том, что СНТ «Глазово» не выполнило 7 пунктов из 15-ти указанного предписания в срок до 14 декабря 2012 года - не заземлило металлоконструкции опор (траверзы, узлы крепления укосов и т. д.), не выполнило повторное заземление нулевого провода на концевых и ответвительных опорах анкерного типа, не окрасило металлоконструкции опор, не устранила отсутствие на опорах порядковых номеров и предупреждающих плакатов, а также отклонения части опор от вертикали больше допустимого, частичное отсутствие укосов на концевых и ответвительных опорах, не представляется возможным доступ для проведения технического обслуживания и эксплуатации концевой опоры ВЛ-0,4кВ (участок №106), провода ВЛ-0,4кВ проходят над металлической крышей гаража на расстоянии около 0,6м. (л.д.4-6). Предписание было выдано по результатам проверки, проведенной 14.09.2012 г. в СНТ «Глазово» Центральным управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № 3.2-3236-пр-А/1220-2012 (л.д.19-23). В связи с отсутствием состава административного правонарушения, вменяемого СНТ «Глазово», производство по делу подлежит прекращению на основании нижеследующего.

Представитель СНТ «Глазово» председатель правления Краснова С.В. в суд явилась, с правонарушением не согласилась, пояснила, что последний пункт предписания, где указано что «не представляется возможным доступ для проведения технического обслуживания и эксплуатации концевой опоры ВЛ-0,4кВ (участок №106), провода ВЛ-0,4кВ проходят над металлической крышей гаража на расстоянии около 0,6м.» не может быть адресован СНТ «Глазово», а также председателю правления, поскольку указанный гараж построен в 2011 году собственником участка 106 Ставцевым Г.А., с которым у СНТ «Глазово» давно идут судебные разбирательства по поводу сноса данного гаража. Линия электропередач построена еще в 1980 году в соответствии с действующими на тот момент правилами и нормами, а собственник участка 106 в 2011 году построил указанный гараж, и по его вине не представляется возможным доступ для проведения технического обслуживания и эксплуатации концевой опоры. Кроме того, СНТ «Глазово» со своей стороны делает все возможное по данному факту. Так, Ставцев в 2011 году подал в Сергиево-Посадский городской суд иск к ним о сносе железобетонных опор линии электропередач и удалении составных частей электрической воздушной линии, 26.12.2011 года было вынесено решение об отказе в иске (федеральный судья Белова И.А.). В 2012 году СНТ «Глазово» подало иск в Сергиево-Посадский городской суд к Ставцеву Г.А. о сносе указанного гаража. 18.12.2012 года производство по делу приостановлено, поскольку назначена строительно-техническая экспертиза с целью установления соответствия указанного строения, возведенного Ставцевым Г.А. действующим нормам и правилам. Кроме того, Ставцев Г.А. захватил землю по фасаду.

По другим пунктам предписания невозможно понять, где конкретно необходимо проводить указанные работы. Это ни в акте, ни в предписании не конкретизировано. Кроме того, данные работы можно проводить в летний период, а не с 15.09.2012 г. по 15.12.2012 года, когда уже погодные условия не позволяют. Собрать членов товарищества в это время уже невозможно, так как сезон уже окончен, и многие члены товарищества на свои дачные участки уже в указанный период перестают приезжать. Председатель правления СНТ и

правление не имеют единоличной власти при решении финансовых и хозяйственных вопросов. Согласно Уставу СНТ и 66-ФЗ смету расходов СНТ утверждает только Общее собрание членов СНТ, которое до мая 2013 года, когда в СНТ приедут садоводы, собрать не получится. Председатель правления не является должностным лицом, так как ведёт исключительно общественную работу на безвозмездной основе, приказ о приёме на работу не подписывал, в должность не вступал, трудовой договор с председателем правления не заключался, зарплата не начислялась и не выплачивалась. Указанные проверки их СНТ инициированы Ставицким Г.А., который пишет на СНТ жалобы и не хочет сносить свои строения.

Также пояснила, что на момент сооружения линии электропередач они полностью соответствовали действующим на тот момент нормативам. в 1980 г. на основании решения исполнительного комитета Московского областного совета народных депутатов №1297/26 от 15.10.1979 г. об отводе земельного участка площадью 8 га под коллективное садоводство, решения исполкома Загорского Горсовета от 07.01.1980 г. №1561 об утверждении границ земельного участка, задания на проектирование, утверждённого в/ч- 25840 и согласованного Главным архитектурно - планировочным управлением Московского областного совета народных депутатов, был выполнен проект планировки и застройки территории коллективного сада «Глазово». Согласно Протокола №12 от 02.04.1980 г. проект планировки и застройки территории коллективного сада «Глазово» был согласован 2 апреля 1980 г. на заседании комиссии по планировке и застройке сельских населённых мест Градостроительного совета при главном архитекторе Московской области. Предусмотренная проектом схема электроснабжения садового товарищества «Глазово» была разработана и выполнена в соответствии с Техническими условиями (разрешение на мощность) №ЗРС - 67/80 от 14.02.1980 г., выданными Северными электрическими сетями «Мосэнерго». После согласования проекта планировки и застройки Правление садоводческого товарищества «Глазово» на основании п.п. в п.24 Типового Устава садоводческого товарищества рабочих и служащих, утверждённого Приказом Минкомхоза РСФСР и Минсельхоза РСФСР №161/227 от 18.05.1966 г., организовало работы по водоснабжению, электрификации, строительству дорог, ограждению сада и другие работы. Вновь построенные трансформаторная подстанция и воздушные линии электропередач ВЛ-6кВ и ВЛ-0,4кВ СНТ "Глазово" были приняты в эксплуатацию и подключены к электрическим сетям Северных Электрических сетей «Мосэнерго» в 1981 году. Воздушная линия электропередач ВЛ-0,4кВ была возведена СНТ "Глазово" на законном основании в соответствии с полученными техническими условиями на основании разработанного проекта, с соблюдением требований ПУЭ, так как была принята в эксплуатацию с ведома Северных Электрических сетей «Мосэнерго» и органа государственного энергетического надзора и подключена к электрическим сетям Северных Электрических сетей «Мосэнерго». В настоящее время трансформаторная подстанция и воздушная линия электропередач ВЛ-6кВ эксплуатируются Северными Электрическими сетями, а воздушная линия электропередач ВЛ-0,4кВ подключена к электрическим сетям Северных Электрических сетей.

В правилах СП 53 13330.2011 прямо не указано, что их требования распространяются на ранее построенные сооружения садоводческих (дачных) объединений граждан. Следовательно, требования свода правил СП 53 13330.2011 не распространяются на принятую в эксплуатацию и действующую воздушную линию электропередач СНТ "Глазово" ВЛ-0,4кВ, построенную до введения в действия этих правил. Согласно п.1.1, свода правил СП 53 13330.2011 его нормы распространяются на проектирование застройки территорий садоводческих, дачных некоммерческих объединений граждан, находящихся на них зданий и сооружений, а также служит основой разработки территориальных строительных норм субъектов Российской Федерации. Воздушная линия электропередач СНТ "Глазово" ВЛ-0,4кВ не проектируется, а уже построена и принята в эксплуатацию ещё в 1980-1981 году, следовательно, положения свода правил СП 53 13330.2011 не могут быть применены к воздушной линии электропередач СНТ "Глазово" ВЛ-0,4кВ., а применяются только в отношении вновь проектируемых и строящихся воздушных линий электропередач ВЛ-0,4кВ.

Воздушная линия электропередач ВЛ-0,4кВ СНТ "Глазово" была построена в соответствии с техническими условиями №ЗРС-67/80 от 14.02.1980 г., выданными Северными Электрическими сетями «Мосэнерго», на основании разработанного проекта с соблюдением требований Правилами устройства электроустановок (ПУЭ).

Свидетель госинспектор Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Отдела за электроустановками и сетями потребителей Сорофанова О.В. в судебном заседании показала, что 14.09.2012 года была произведена внеплановая проверка СНТ «Глазово». При проверке было выявлено нарушение правил технической эксплуатации электроустановок и выдано предписание об их устранении со сроком до декабря 2012 года. В связи с обращением председателя СНТ «Глазово» Красновой С.В. с письменным заявлением о переносе проверки исполнения предписания, проверка исполнения указанного предписания была перенесена на февраль 2013 года. При проведении проверки в феврале 2013 года было выявлено, что из пятнадцати пунктов предписания было не выполнено семь пунктов. В результате проверки в отношении Красновой С.В. и СНТ «Глазово» был составлен протокол об административном правонарушении по ст. 19.5 ч. 1 КоАП РФ. Техническое состояние электроустановок должно соответствовать нормам, которые существуют на день проверки, а не на 1980 год. Наличие или отсутствие заземления на каждой опоре проверяется выборочно. Вообще все эти работы, указанные в предписании, в основном проводятся летом, а не с сентября по декабрь. В это время такие работы не проводятся. При выходе на место ею было выявлено, что доступ к опоре не предоставляет владелец участка № 106, поскольку очень высокое строение и имеется забор. Она не может сказать, почему в Предписании не указано, где конкретно необходимо было проводить указанные в нем работы, поскольку не она составляла предписание.

Состав правонарушения по ст. 19.5 ч.1 КоАП РФ образуется лишь при невыполнении в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства. Согласно п. 1 п.7 ч. 2 ст. 16 ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" в акте проверки указываются сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, об их характере и о лицах, допустивших указанные нарушения. Согласно ст. 17 указанного Закона в случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны выдать предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения. Как указано в акте проверки, проведенной 14.09.2012 г. в СНТ «Глазово» Центральным управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № 3.2-3236-пр-А/1220-2012, лицом, допустившим нарушение, указанное в п.15, а именно – «не представляется возможным доступ для проведения технического обслуживания и эксплуатации концевой опоры ВЛ-0,4кВ (участок №106), провода ВЛ-0,4кВ проходят над металлической крышей гаража на расстоянии около 0,6м.», является СНТ «Глазово», председатель правления СНТ «Глазово» Краснова С.П. Однако с таким выводом согласиться нельзя. Собственником строения (гаража) на участке 106 СНТ «Глазово» не является. Как следует из представленного решения Сергиево-Посадского городского суда от 26.12.2011 года собственником земельного участка № 106 в СНТ «Глазово» является Ставцев Г.А. В иске Ставцева Г.А. к СНТ «Глазово» о сносе железобетонных опор линии электропередач и удалении составных частей электрической воздушной линии отказано решением Сергиево-Посадского городского суда от 26.12.2011 года. Указанное решение оставлено без изменения определением Судебной коллегии по гражданским делам Московского областного суда. СНТ «Глазово» обратилось с иском в Сергиево-Посадский городской суд к Ставцеву Г.А. о сносе

вышеуказанного строения. Определением Сергиево-Посадского городского суда от 18.12.2012 года производство по делу приостановлено, поскольку назначена строительно-техническая экспертиза с целью установления соответствия указанного строения, возведенного Ставцевым Г.А. действующим нормам и правилам. Свидетелем госинспектором Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Отдела за электроустановками и сетями потребителей Сорофановой О.В. также в судебном заседании было сообщено, что при выходе на место сю было выявлено, что доступ к опоре не предоставляет владелец участка № 106, поскольку очень высокое строение и имеется забор. При таких обстоятельствах нельзя признать законным возложение указанным Предписанием на СНТ «Глазово», а также на председателя правления СНТ «Глазово» обязанности по устранению нарушений, связанных с непредставлением доступа для проведения технического обслуживания и эксплуатации концевой опоры ВЛ-0.4кВ (участок №106), а также вменение в вину СНТ «Глазово», а также председателю правления СНТ «Глазово» того, что провода ВЛ-0.4кВ проходят над металлической крышей гаража участка № 106 СНТ «Глазово» на расстоянии около 0,6 м.

Иные пункты указанного предписания, невыполнение которых вменяется в вину СНТ «Глазово», не конкретизированы в нарушение п. 1 п.7 ч. 2 ст. 16 ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", в связи с чем невозможно установить, где конкретно необходимо было проводить указанные работы.

Таким образом, Предписание № 3.2-3236-вн-П/1220-2012, выданное Центральным управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Садовому некоммерческому товариществу «Глазово» нельзя признать законным.

В этой связи суд приходит к выводу о том, что в действиях СНТ «Глазово» отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ст.19.5 ч.1 КоАП РФ - невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства, и дело об административном правонарушении в отношении СНТ «Глазово» подлежит прекращению в соответствии с подп. 2 п.1 ст.24.5 КоАП РФ в связи с отсутствием в его действиях состава административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 1.5 КоАП РФ, 24.5 п.29.9 ч.2, 29.10 КоАП РФ,

П о с т а н о в и л :

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.5 ч.1 КоАП РФ в отношении СНТ «Глазово» прекратить за отсутствием в его действиях состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Сергиево-Посадский городской суд в течение 10 дней через мирового судью 228 судебного участка.

Мировой судья

подпись

С.В.Коновалова

<i>Восмианович</i>	
вступил(о) в законную силу	
« 16 » <i>марта</i>	2013
Мировой судья	
Секретарь <i>Григорьев</i>	

**КОПИЯ С ПОДЛИННОГО
ВЕРНА**

Мировой судья

Секретарь

С.В. Коновалова
А.И. Восмианович